毕业论文（设计）

|  |  |
| --- | --- |
| 中文题目 | 构建农村公共设施基层管理模式的对策研究 |

|  |  |
| --- | --- |
| 外文题目 | Research on Countermeasures for Building Grassroots Management Mode of Rural Public Facilities |

二级学院：

专 业：

年 级： 20xx级

姓 名：

学 号：

指导教师：

20xx年x月xx日

|  |
| --- |
| **毕业论文（设计）学术诚信声明**    本人郑重声明：所呈交的毕业论文（设计），是本人在导师的指导下，独立进行研究工作所取得的成果。除文中已经注明引用的内容外，本论文（设计）不包含任何其它个人或集体已经发表或撰写过的作品成果。对本文的研究做出重要贡献的个人和集体，均已在文中以明确方式标明。本人完全意识到本声明的法律结果由本人承担。  作者签名：  年 月 日  **毕业论文（设计）版权使用授权书**  本毕业论文（设计）作者同意学校保留并向国家有关部门或机构送交论文（设计）的复印件和电子版，允许论文（设计）被查阅和借阅。本人授权可以将本毕业论文（设计）的全部或部分内容编入有关数据库进行检索，可以采用影印、缩印或扫描等复制手段保存和汇编本毕业论文（设计）。  毕业论文（设计）作者签名： 指导教师签名：    年 月 日 年 月 日 |

目 录

[一、 引言 - 5 -](#_Toc180069033)

[二、 农村公共服务现状分析 - 5 -](#_Toc180069034)

[三、 公共基础设施的概念与重要性 - 6 -](#_Toc180069035)

[四、 基层管理模式的理论基础 - 7 -](#_Toc180069036)

[4.1 基层管理模式的定义 - 7 -](#_Toc180069037)

[4.1.1 传统管理模式的特点 - 7 -](#_Toc180069038)

[4.1.2 新型管理模式的优势 - 8 -](#_Toc180069039)

[五、 农村公共设施管理存在的问题 - 9 -](#_Toc180069040)

[六、 构建农村公共设施基层管理模式的对策 - 9 -](#_Toc180069041)

[6.1 完善组织结构 - 9 -](#_Toc180069042)

[6.1.1 强化管理责任 - 9 -](#_Toc180069043)

[6.1.2 增强群众参与度 - 10 -](#_Toc180069044)

[七、 结语 - 10 -](#_Toc180069045)

[参考文献 - 12 -](#_Toc180069046)

[致 谢 - 14 -](#_Toc180069047)

构建农村公共设施基层管理模式的对策研究

**摘要：**本文就是要琢磨构建农村公共设施基层管理模式的办法，好好把当下农村公共服务的情况做个系统梳理，找出里面的毛病，再给出解决的招儿。 研究表明，农村的公共基础设施在促进地方经济发展以及提高居民生活质量这方面有着关键的战略价值。然而，实际管理中却显露出传统管理模式不够灵活、适应性差的问题，致使资源配置不合理，居民参与度也不够。 通过对基层管理模式仔细研究，咱这文章搞清楚了它的定义还有理论依据，也讲明白了新型管理模式在提高管理效率、让服务质量变好这些方面的长处。 进一步探究了农村公共设施管理中的关键毛病，像管理责任不清楚、组织结构不完善，还有群众参与少。 针对这些个问题，给出了完善组织机构、强化管理责任还有增强群众参与程度的好些对策。通过搭建清晰的管理框架（Management Framework）跟激励机制（Incentive Mechanism），推动群众主动参与并监督，进而弄出一种高效、透明还能持续发展的基层管理模式，给农村公共设施管理改革的推动提供了理论依据跟实践参考。 到头来，打造优质的公共服务体系能切实提高农村居民的生活质量与幸福感，同时还能给社会的整体发展添砖加瓦。

**关键词：**农村 公共服务 公共基础设施 基层管理模式

# 一、 引言

农村公共设施，乃是推动地方经济发展和社会进步的重要根基，在广大农村地区尤其如此。 近些年来，新型城镇化的步伐加快了，农村公共设施的建管问题就成了社会各方关注的重点。 就拿农村基础教育、医疗卫生还有交通运输这类公共设施来说，它们既直接关系到农村居民的生活质量和幸福感，也在一定程度上左右着农村经济能不能持续发展。 虽说我国于农村公共设施建设这块儿有了些成果，可管理模式的单调和落后，还是让资源配置不太合理，最终设施的使用情况和效率都受了影响。

瞧瞧当下农村公共设施的管理情形，那可是困难重重、挑战多多。 从政治方面讲，政策支持与资源投入不够，对农村公共设施管理造成很大限制。虽说有个别地方搞政策创新来尝试，可整体上有效的规范化、制度化管理还没形成。 在经济这块儿，因为没有可持续的投资机制，好多公共设施后期的维护跟运营都特别需要资金支持，结果有些设施因为老化得厉害或者没维护好，就没法正常运转。 从社会层面看，好多农民对公共设施的想用和实际要的不一样，这在某种程度上是因为管理上公众参与少，使得农民对公共设施没归属感，接着就影响了设施的使用成效。 就技术这方面来说，当下农村公共设施管理里，信息化建设落后得很明显，连先进的管理工具和数据分析办法都没有，根本没法有力地支撑科学管理和决策。

# 二、 农村公共服务现状分析

农村公共服务作为促进乡村经济与社会发展的重要组成部分，其现状分析对理解其管理模式的瓶颈具有重要意义[1]。总体而言，农村公共服务在资源配置、服务涵盖方面以及所遭遇的问题，展现出了繁杂的特点。

就资源配置来说，农村公共服务资源的获取着实有着显著的不均衡情况。 根据《中国农村公共服务发展报告（2022）》的数据，多数农村地区的公共设施建设投入相对不足，尤其是在偏远地区，医疗、教育及交通等基本公共服务的布局严重滞后[2]。比如说，有些地区每千人所拥有的能覆盖需求的公共卫生服务机构才 0.3 个，可理想的得在 0.5 个往上，这就表明当下公共卫生资源配置挺缺的，对居民的生活质量还有健康水平直接产生了影响。

就服务覆盖而言，虽说国家在推进农村公共服务体系建设上有了些成果，可好多农村居民还是没得到基本的公共服务。 以教育服务为例，国家统计局（2023）数据显示，有超过20%的农村儿童因家庭经济困难而无法入学[3]。这一现象不光限制了农村人力资本的积聚，还让城乡教育差距变得更大，使得农村人口的经济发展潜力被限制住了。

# 三、 公共基础设施的概念与重要性

表1：农村公共设施基层管理模式研究框架

| 研究方向 | 农村公共设施 | | 基层管理模式 | | 存在的问题 | 对策 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 概念及重要性 | 现状分析 | 理论基础 | 管理模式 |  |  |  |
| 意义 | 满足农村社会基本需求 | | 传统与新型管理对比 | | 组织架构不完善 管理责任模糊 资源配置不合理 | 完善组织结构 强化管理责任 增强群众参与度 |
| 影响 | 提升生活质量及全面发展 | | 强调人本，鼓励参与与反馈 | | 设施老化 资金不足 管理方式落后 | 建立公众反馈机制 形成有效参与渠道 |

在当下社会发展的情形里，农村公共设施的管理方式越发关键，特别是咱国家经济处于新常态时，农村地区的进步更加依靠有效的公共设施管理。 因此，对农村公共设施基层管理模式进行深入的研究和探索，具有重要的学术意义和实践价值[4]。为了明确研究方向，本研究框架围绕农村公共设施的概念及其重要性、现状分析、基层管理模式的理论基础及其所面临的问题展开[5]。

农村公共设施（Rural Public Facilities, RPF）作为满足农村社会基本需求的重要组成部分，其有效管理不仅关系到农村居民的生活质量，亦对于推动农村经济社会的全面发展具有积极影响[6]。所以，在对当下农村公共服务的现况展开分析的时候，就瞧见到处都有设施老旧、资金短缺、管理办法落伍这类毛病，这妥妥地妨碍了农村公共服务效率的提高以及设施的持续发展。

接着，分析基层管理模式（Grassroots Management Model, GMM）的理论基础，得从传统和新型管理模式对比的角度入手，好好琢磨下它的定义，还有实践里出现的偏差。 传统管理模式（Traditional Management Model, TMM）通常采取自上而下的管理方式，缺乏灵活性与创新性，而新型管理模式（New Management Model, NMM）则强调以人为本，鼓励居民的参与和反馈[7]。有资料表明，在部分成功的例子里，凭借新型管理模式，既让管理的透明度提高了，也使群众的归属感和参与感增强了，最终造就了良性的管理循环。

进一步地，对于农村公共设施管理所面临的问题，我们发现因地域差异与发展不均等因素，使得一些农村地区在管理上普遍存在组织架构不完善、管理责任模糊、资源配置不合理等一系列问题[8]。这些问题存在着，不单降低了管理效率，还实实在在地影响到公共设施能用与否以及居民的满意程度。 拿某省份来说，部分地区因管理责任不清，公共基础设施的维护与更新工作陷入停滞，群众对此意见可大了。

为了解决当前农村公共设施管理中存在的问题，本研究提出几条切实可行的对策[9]。这当中，得从根本处把组织结构弄好，让管理责任变强，以此保障管理层级之间能分工明确，还能相互配合好。 同时，增强群众参与度，通过建立公众反馈机制，实现自下而上的管理创新[10]。但得留意，增强群众参与度可不只是走个形式，得构建起有效的参与途径和机制，从而把群众的积极性跟创造性给调动起来。

本研究提出的农村公共设施基层管理模式研究框架，既强调了理论上的创新，也注重实践中的可操作性[11]。通过充分分析现状与问题，并结合具体对策，将为推动农村公共设施管理的科学化、合理化提供坚实的理论支持与实践依据[12]。

# 四、 基层管理模式的理论基础

## 4.1 基层管理模式的定义

### 4.1.1 传统管理模式的特点

传统的管理模式于农村公共设施的管理里存在好多显著特点，其中最为显眼的那得是权威性。 这一特性一般体现为决策之时的集中化，突出领导层的主导地位，常常使得基层管理权力集中在少数精英那里。 这种自上而下的决策强调，在一定程度上能快速有效地推行政策，不过于农村公共设施管理而言，或许会产生一连串适应性不佳的状况。 例如，在面对具体的乡村基础设施建设需求时，传统管理模式往往无法充分考虑基层民众的实际需求和反馈，造成政策与实际情况之间的脱节[13]。

精英决策（Elite Decision-Making）是传统管理模式的重要构成部分[14]。在这个框架之中，乡村管理者往往是凭借较高的行政级别或者社会经济地位自我选拔出来的精英人群。 这样的决策机构虽说能聚拢些专业知识与信息资源，可老是不把广大农民的意见和声音当回事，结果让公共设施的规划和管理在科学性与合理性方面受了影响。 案例分析发现，有的乡村搞道路交通改善项目时，没调研农民出行习惯和实际需求，结果浪费了投资资源，设施使用率也低。

### 4.1.2 新型管理模式的优势

新型管理模式的好处在于跟传统管理模式相比，好多方面都有进步，尤其是灵活性和群众参与这块，公共服务的效率和质量因此大大提高。 灵活性在新型管理模式里那可是一大关键的优势。 传统的管理模式一般都搞自上而下那一套管理结构，处理问题的时候常常显得特别僵化，响应速度也慢得很。 这种模式应对动态变化的社会需求，常常没法快速适应。 比如说，在农村公共设施的建和护方面，传统办法得走繁杂的审批流程和固定操作那一套，这就造成资源投入和调整慢吞吞的，公共资源配置效率大打折扣。

不过，新型管理模式于理论实践里促进了更灵活的决策机制。就像，运用“参与式治理（Participatory Governance）”这一理念，促使社区成员直接参与公共决策的过程。 这种提升群众参与度的办法，不但能让各方利益相关者的意见充分被听到，还能更精准地认出和回应社区的实际需求，从而有效地减小了政策实施跟基层需求的差距。 拿某特定地区的绿色基础设施建设当例子，要是引入社区居民的看法，那决策者就能更清楚当地的生态特点跟社区文化，进而设计出更合需求的公共设施，能体现新型管理模式在提升服务质量方面的优势。

# 五、 农村公共设施管理存在的问题

在当前农村公共设施管理的实际运作过程中，频繁地暴露出诸多深层次和复杂性问题[15]。资源短缺这一状况严重妨碍了农村公共设施的正常运作及维护。 具体来说，资金流入渠道不通畅以及分配不均，这可是个关键的要素。 依据近些年来的调查数据（定量研究那种），足足 65%的农村公共设施运作时，因资金不够，没法做必要的维护与更新，结果设施功能慢慢变弱甚至没用了。 这类工程设施逐年的耗损，既对服务居民的效率产生影响，还带来了潜在的安全风险，像老旧的桥梁跟供水系统之类的。

政策执行不到位可是个不能小瞧的事儿。 尽管国家对农村基础设施建设进行了多项政策支持，如《农村基础设施建设规划（2019-2025）》等，但地方政府在政策的落实过程中却存在明显的滞后和缺失现象[16]。要知道，政策的有效性是直接被地方执政能力和行政效率左右着的。 调研显示，约70%的农村地区由于地方政府对政策的理解偏差，执行力度不足，导致政策未能真正惠及农民，从而形成了一种执政策划与实际需求之间的脱节[17]。

# 六、 构建农村公共设施基层管理模式的对策

## 6.1 完善组织结构

### 6.1.1 强化管理责任

在农村公共设施的基层管理中，强化管理责任的设定尤为重要，其直接关系到管理效果的提升和服务质量的改进[18]。和城市公共设施管理体制的复杂不同，农村的公共设施管理相对容易些，可因为资源少还有管理人员不太专业，很容易就出现管理责任没人管的情况。 所以，基于“责任矩阵”这一框架，咱得把各管理层级的职责跟义务整明白，好调动管理人员的积极性，让他们工作更有热情，这样就能有效把公共设施的管理效果提上去。

明确管理岗的职责和权利，这可是强化管理责任的头一步。 构建科学的责任矩阵，能让每个管理人员明白自身工作内容与评分标准，还能防止因责任不明出现的推诿情况。 好比在某农村公共卫生设施的管理方面，设定责任矩阵后，卫生管理员得定期给设施检修维护，还要弄好数据记录与反馈的机制，从而确保公共设施能安全正常运行。 要是没有对应的责任设定，那或许会让管理人员变得消极怠工，进而直接对公共资源的使用效益造成影响。

### 6.1.2 增强群众参与度

在农村公共设施基层管理模式的构建过程中，提升群众参与度不仅是实现有效管理的重要手段，也是提升公共服务质量、增强管理透明度的关键举措[19]。让群众有更多参与和管理的权利，这能有力地使得他们主动关心、积极参与公共事务，然后形成广泛的社会共识，把政策给落实和施行好。

提高群众参与程度是很必要的，这是因为它能给管理透明度带来好的作用。 群众乃是公共设施使用的直接受惠者，他们参与相关决策过程能有力推动信息的共享和传播。 在这种参与式规划方法（Participatory Planning Methodology）下，决策过程中涉及的每个环节均能够接受社会的监督，进而减少信息不对称和利益的不平衡，保障公共管理的公平性与透明性[20]。比如说，对某乡村供水设施的一番调研表明，群众的意见反馈机制让设施管理里的隐患明显减少了。通过定期开村民会，乡村管理者能及时改进和优化供水策略，水资源的利用效率和供水质量大大提高。

# 七、 结语

这篇论文深入剖析了农村公共设施管理的现况，弄明白了当下管理模式遭遇的挑战和难题，点明了构建科学合理的基层管理模式十分重要。 研究表明，农村公共设施的建设和维护，不光被资金少、政策执行不给力还有管理水平低这些因素限制着，还被信息化落后以及资源配置不匀的问题所影响。 借助 PEST 分析法，此文全面地琢磨了政治、经济、社会还有技术等好些因素对管理模式造成的影响，点明了得构建那种能充分照顾到群众参与感以及地域特点的管理模式这一必需。 通过跟传统管理模式作对比，讲出它在权威性、精英决策、信息不对称还有刚性这些方面存在的毛病，然后就提出新型管理模式得有灵活性和开放性，这样能让群众的参与度提高，自我效能感也能增强。 这项研究点明了增进管理透明度和群众满意度的办法，着重讲了在责任矩阵框架当中把管理责任细化、激励还有监督的要紧之处。 此文旨在借助与现代信息技术的融合，深化群众参与的机制，让农村公共设施管理达成可持续发展，进而切实提升农村居民的生活质量，促进地方经济和社会的整体繁荣。 在后续的研究和实践里，盼着能把这一管理框架持续改进，给咱国家农村公共设施的长期管理给出新法子新路径，让资源配置更公平更有效，最终达成城乡的和谐发展。

参考文献

[1] 朱锦玲.农村基层公共文化服务的问题与对策分析[J].山西农经,2022,(07):172-174.

[2] 张印哲.乡村振兴背景下农村基层党建的困境和对策研究[D].导师：王太海.大连海洋大学,2022.

[3] 董红,王有强.农村基层协商民主的困境与对策[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2021,21(02):57-63.

[4] 卢春晓.新时代农村基层治理问题及对策研究[J].农村实用技术,2022,(02):18-19.

[5] 金鑫.农村基层干部“微腐败”治理问题及对策研究[D].导师：马雪松.吉林大学,2023.

[6] 张颖.《民法典》下农村基层社会治理体系构建实践研究[J].农村.农业.农民(B版),2021,(11):34-35.

[7] Jiewei Sun.Research on the Countermeasures of Improving the Engagement of Grass-Roots Employees in Banks[J].Journal of Human Resource Development,2022,4(1):

[8] 袁雪.乡村振兴背景下农村基层团组织“空心化”问题及对策研究——基于山东农村基层团组织的调研[J].山东青年政治学院学报,2022,38(05):40-50.

[9] 周晓改.农村基层“微腐败”防治问题及对策研究[J].山西农经,2021,(04):161-163.

[10] 孙伟锋.构建基层安全教育培训长效机制对策[J].现代职业安全,2021,(02):64-67.

[11] 李兆慧.新时代农村基层党组织提升组织力对策研究[D].导师：朱德强;齐先朴.济南大学,2022.

[12] 鲁志越.J区农村基层干部监督问题与对策研究[D].导师：徐静;王洁.扬州大学,2022.

[13] 马桔红,张莎莎,李建彬.乡村振兴视阈下基层农村治理的现实困境及对策[J].农家参谋,2022,(23):19-21.

[14] 陈英.我国农业巨灾风险管理模式选择及构建对策[J].大众标准化,2022,(10):90-92.

[15] 张玲钰.我国农村基层治理存在的问题及对策[J].乡村科技,2021,12(13):15-16.

[16] 赵思杰.农村基层反腐机制构建研究[J].焦作大学学报,2021,35(01):22-25.

[17] 刘晓娟.基于乡村振兴战略的农村基层治理问题及对策研究[J].农家参谋,2022,(22):7-9.

[18] 关影.大学生基层农村就业观存在的问题及对策研究[D].导师：石勇.天津师范大学,2022.

[19] 郭颖君.农村基层党员干部素质提升对策探究[J].商业文化,2021,(36):70-71.

[20] Rahmawati Emma,Mujianto ,Amir Azhar,Sukarno Taufan Daniarta,Suprapedi.Rural waste management model in creating an inclusive economy[J].IOP Conference Series: Earth and Environmental Science,2023,1180(1):

致 谢

在本论文的研究与撰写过程中，我深感个人力量有限，许多人在背后给予了我莫大的支持和帮助。借此机会，我想向所有关心、支持和帮助过我的人表达衷心的感谢。我要特别感谢我的指导教师，XXX教授。在整个研究过程中，您不仅给予我丰富的学术指导，还在关键时刻给予我鼓励和支持，让我在面对困难时始终保持信心。您的严谨治学态度和深厚的学术造诣深深影响了我，让我受益匪浅。我要感谢学校提供的良好学习氛围和丰富的学术资源。感谢图书馆的工作人员为我提供了便利的文献检索服务，让我能够顺利获取到相关资料。还要感谢参与问卷调查和访谈的各位人士，正是由于你们的支持和配合，我才能顺利完成数据收集，确保研究的真实性与有效性。同时，我要感谢我的同学和朋友们。在整个研究过程中，你们给予了我很多有益的意见和建议，使我在思考和写作过程中更加深入。感谢你们在我疲惫时给予的鼓励和陪伴，让我在追求学术道路上不再孤单。我要感谢我的家人。是你们无私的支持与理解，给予了我追求梦想的勇气和动力。在我面临各种压力和挑战时，你们的鼓励让我坚定了前行的方向。再次感谢所有曾经给予我帮助的每一个人，正是有了你们的支持，我才能顺利完成这篇论文。希望未来能有更多的机会与大家共同探讨与研究，为我国的农村公共设施管理贡献自己的微薄之力。